



# “Análisis de las Perspectivas Económicas para el año 2000”

**Problemas Estructurales y Análisis de Coyuntura**  
25 de Noviembre de 1999

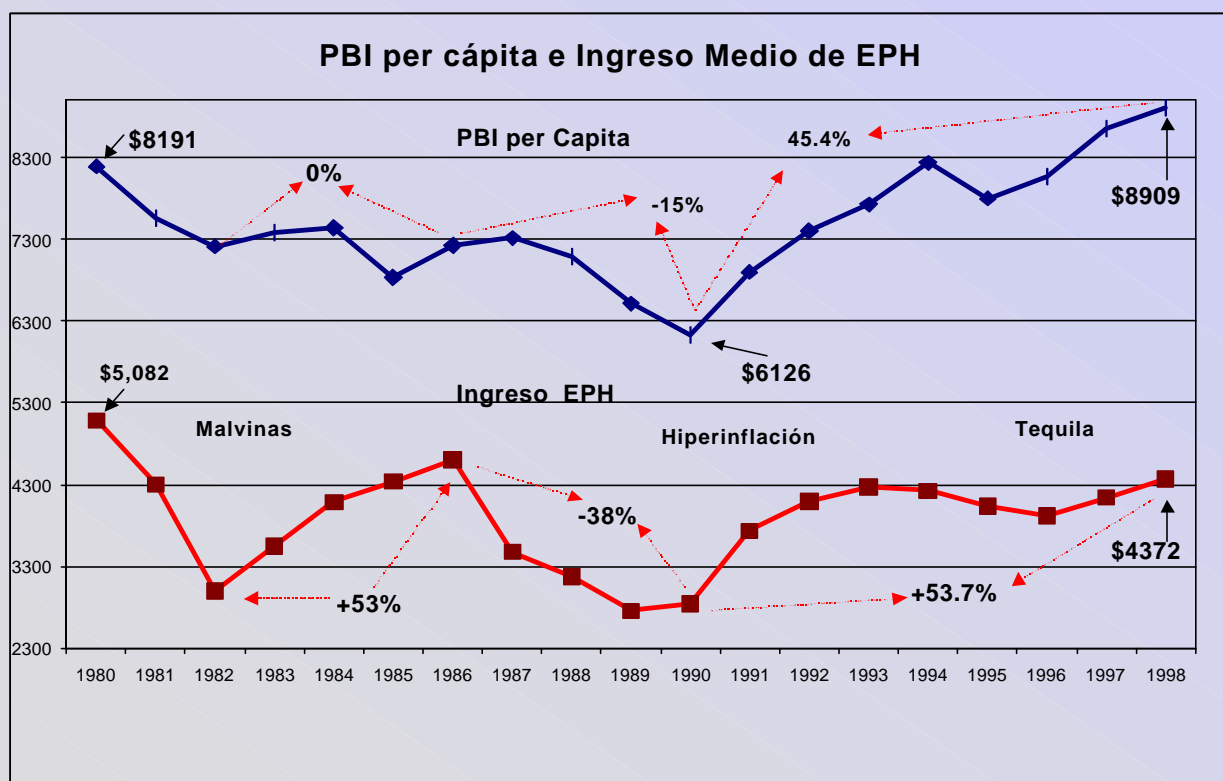
*Carlos Alfredo Rodríguez*  
<http://www.cema.edu.ar/~car>

Centro de Economía Aplicada Universidad del CEMA

<http://www.cema.edu.ar/cea.htm>

## Dos décadas sin crecimiento

El crecimiento de la década del 90 compensó la caída de la década de los 80. Según la Encuesta de Hogares, el ingreso per-cápita familiar de octubre de 1998 es menor al de octubre de 1980.



A la incapacidad de crecimiento sostenido se añaden tres problemas económicos fundamentales:

**Falta de competitividad**

**Alto desempleo**

**Evasión tributaria**

El Sistema Tributario contribuye a los problemas con:

- **Tasas nominales altas y recaudación efectiva baja**
- **Altos impuestos al empleo en blanco**
- **La DGI supervisa más estrictamente a las empresas grandes (por razones de costo económico y político)**
- **Gran cantidad de exenciones**

En el **Mercado Laboral** las rigideces regulatorias se aplican más a las empresas grandes. Los proyectos de flexibilización laboral apuntan a ayudar solamente a las Pymes.

## **Resultados**

**Se desalienta la empresa grande y se fomenta la microempresa, no como respuesta a una demanda genuina del mercado sino como defensa a la agresión del sistema tributario y sindical.**

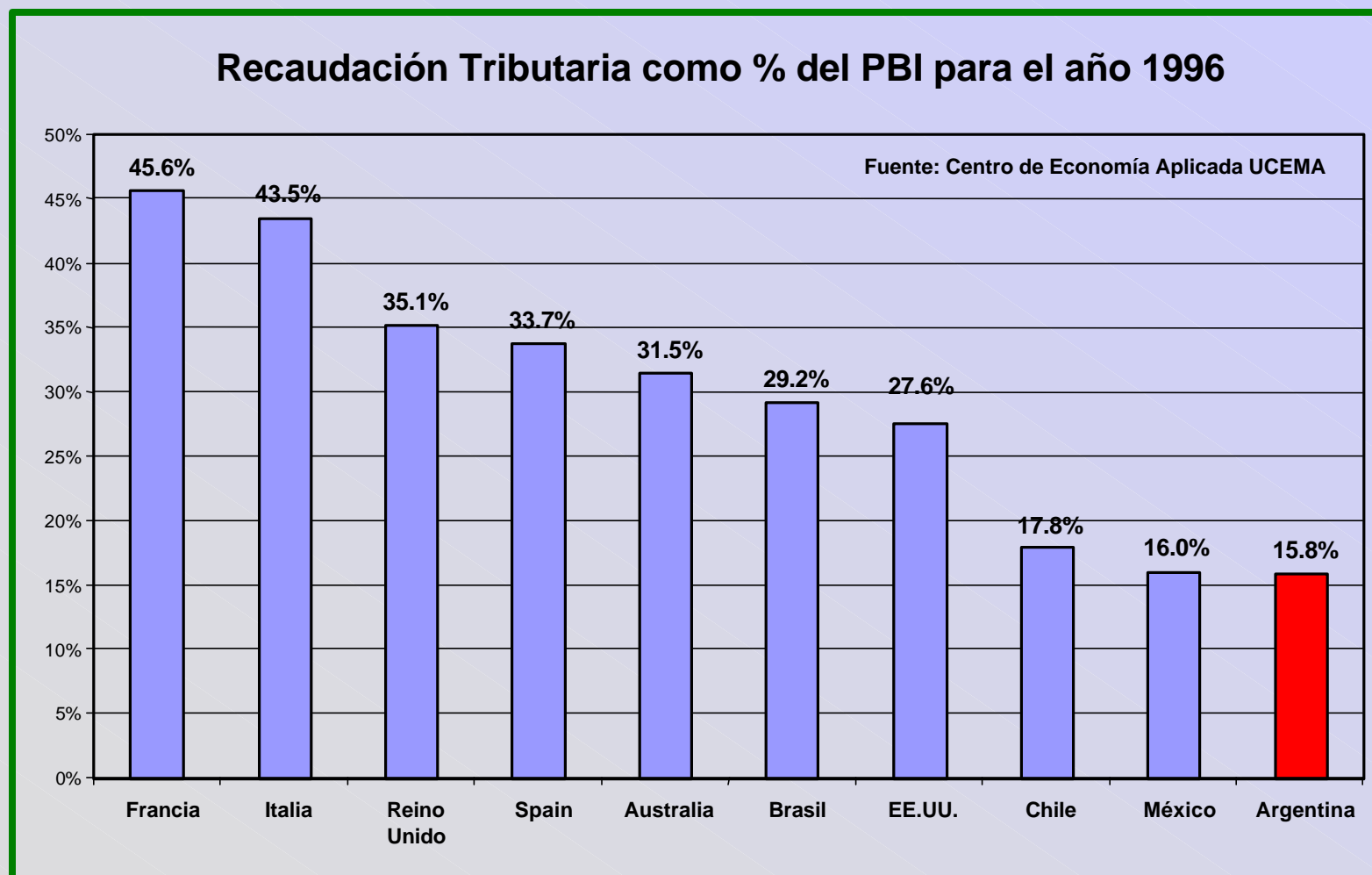
**El resultado es pérdida de competitividad, trabajo en negro y alta evasión.**

**El comercio internacional requiere especialización para obtener la escala que asegura la competitividad.**

**En Argentina ni el sistema tributario ni la legislación laboral ayudan a la creación de empresas competitivas de escala óptima internacional.**

**La recaudación efectiva de impuestos es de las más bajas del mundo.**

**Los impuestos son altos para los que no están exentos y no evaden.**



## **La Coparticipación está en la raíz de nuestros problemas fiscales**

**En la década del 80 la Coparticipación no era un problema: Los déficits se financiaban con emisión que no se coparticipaba. Desde 1994 los impuestos sólo se ponen por Ley.**

**Para cubrir un déficit fiscal nacional de 1 millón hace falta poner impuestos por 2 millones y dar a las provincias la diferencia de 1 millón aunque éstas no la necesiten.**

**Las provincias reciben la mitad de los impuestos eficientes:**

**IVA y Ganancias**

**La Nación se queda con toda la recaudación de los impuestos ineficientes:**

**Aportes patronales (desempleo)**

**Aranceles al Comercio Exterior (economía cerrada y sesgo antiexportador).**

## **Una Nación Fiscalmente Residual**

En el sistema actual la Nación recauda y las Provincias gastan.

Como resultado hay poca motivación para controlar la recaudación y para pagar impuestos en las provincias.

La Nación se convierte en un ente residual al que se le pasan las tareas ingratas: cobrar impuestos y pagar la deuda externa y la deuda previsional.

La falta de incentivos correctos genera una tendencia permanente al déficit fiscal y al aumento de la deuda pública.

# Déficit Fiscal 2000

El Congreso votará un déficit de 4500 millones.

Se incluirá:

- 1- Suspensión de rebaja en aportes patronales
- 2- No se tocan los fondos provinciales
- 3- Cualquier diferencia se arregla modificando la hipótesis de recaudación.

La Ley de Responsabilidad Fiscal es irrelevante más allá del déficit presupuestado ya que no incluye ninguna provisión de penalidades en caso de no cumplirse a lo largo del año.



Hay tres proyectos de reforma para el 2000:

**Coparticipación**

**Reforma Tributaria**

**Reforma Laboral**

## **Reforma de la Coparticipación**

**En un sistema eficiente debe juntarse la responsabilidad del gasto con la de la recaudación.**

**El problema es que muchas provincias son inviables fiscalmente ya que carecen de base impositiva.**

**La solución es crear regiones fiscales que agrupen provincias hasta formar una agrupación que sea fiscalmente autosuficiente.**

**La Coparticipación actual podría ser reemplazada por tasas regionales de IVA y Ganancias.**

**Los proyectos actuales de reforma se refieren más a como repartir la plata que a como recaudarla eficientemente.**

# Reforma Tributaria

El proyecto aún no es público pero se discuten cuatro elementos:

- 1- Generalización de IVA
- 2- Reducción mínimo no imponible de Ganancias
- 3- Aumento de Internos
- 4- Aumento de Bienes Personales al 1%

## Comentarios:

- 1: Ya se trató en otras ocasiones. El lobby es fuerte: Medios, Espectáculos Deportivos y Artísticos. El Congreso nunca lo votó.
- 2: Sería regresivo a menos que se baje la tasa de IVA, además no creo que pueda supervisarse y sólo lo pagarían los asalariados y no los independientes.
- 3 y 4: Son los parches en caso que los anteriores fallen. Son los que siempre se termina usando.

## Reforma Laboral

Es difícil que el Justicialismo vote algo diferente de lo que ya existe. Quizás se vote algo más de flexibilización para Pymes.

Debería completarse la rebaja de aportes patronales ni bien aparezcan los fondos (que ya fueron votados en la reforma de 1998).

## COMPETITIVIDAD, DEUDA PUBLICA Y SECTOR EXTERNO

La falta de competitividad y alto y creciente endeudamiento potencian el cuello de botella del sector externo.

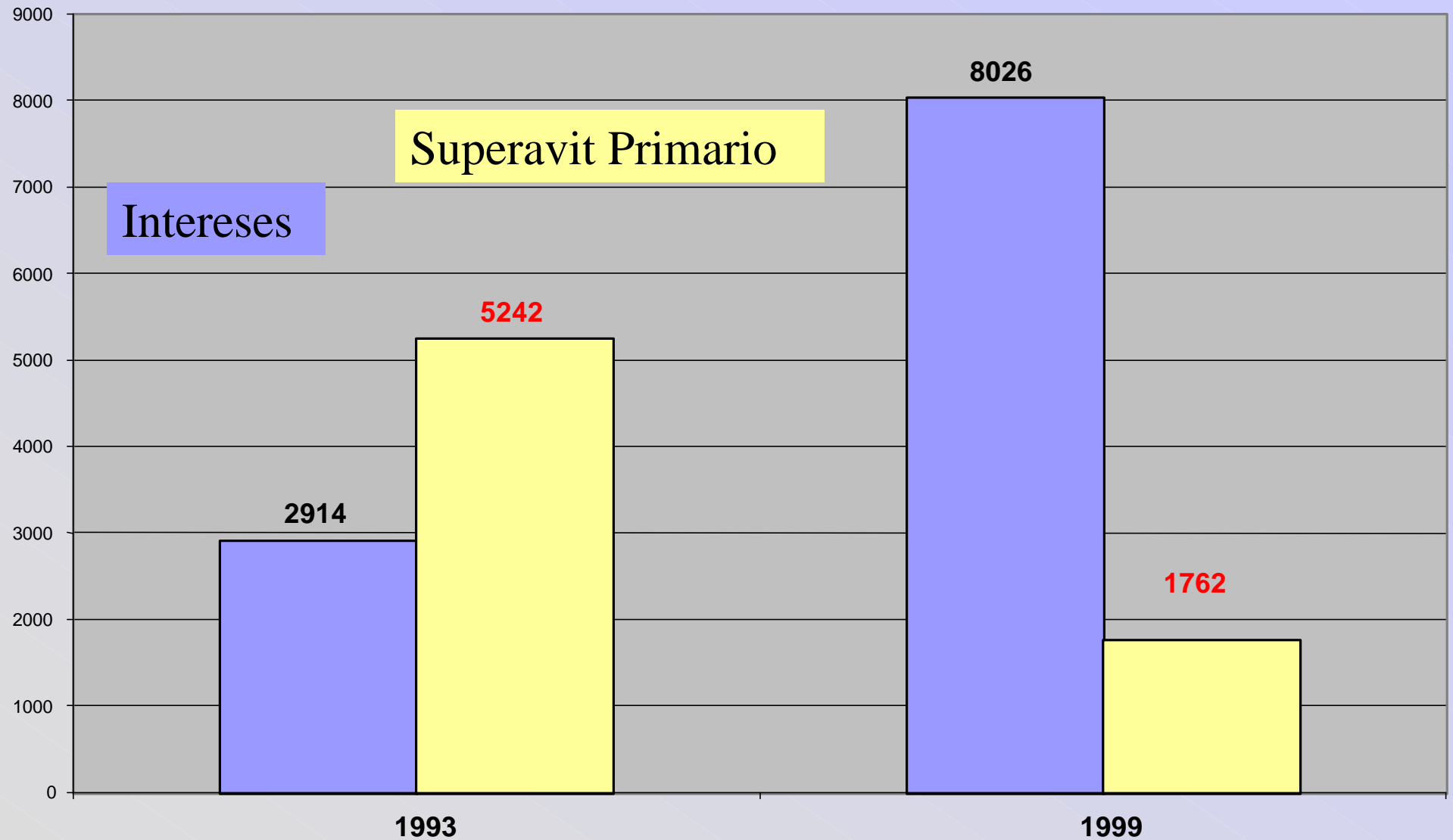
Entre 1993 y 1999 la deuda pública creció un 59% mientras el PBI creció sólo un 18.6%.

Si bien las exportaciones aumentaron un 77%, los servicios de intereses crecieron un 175% (de \$2914 a \$8026), con lo que empeoró el debt/service ratio.

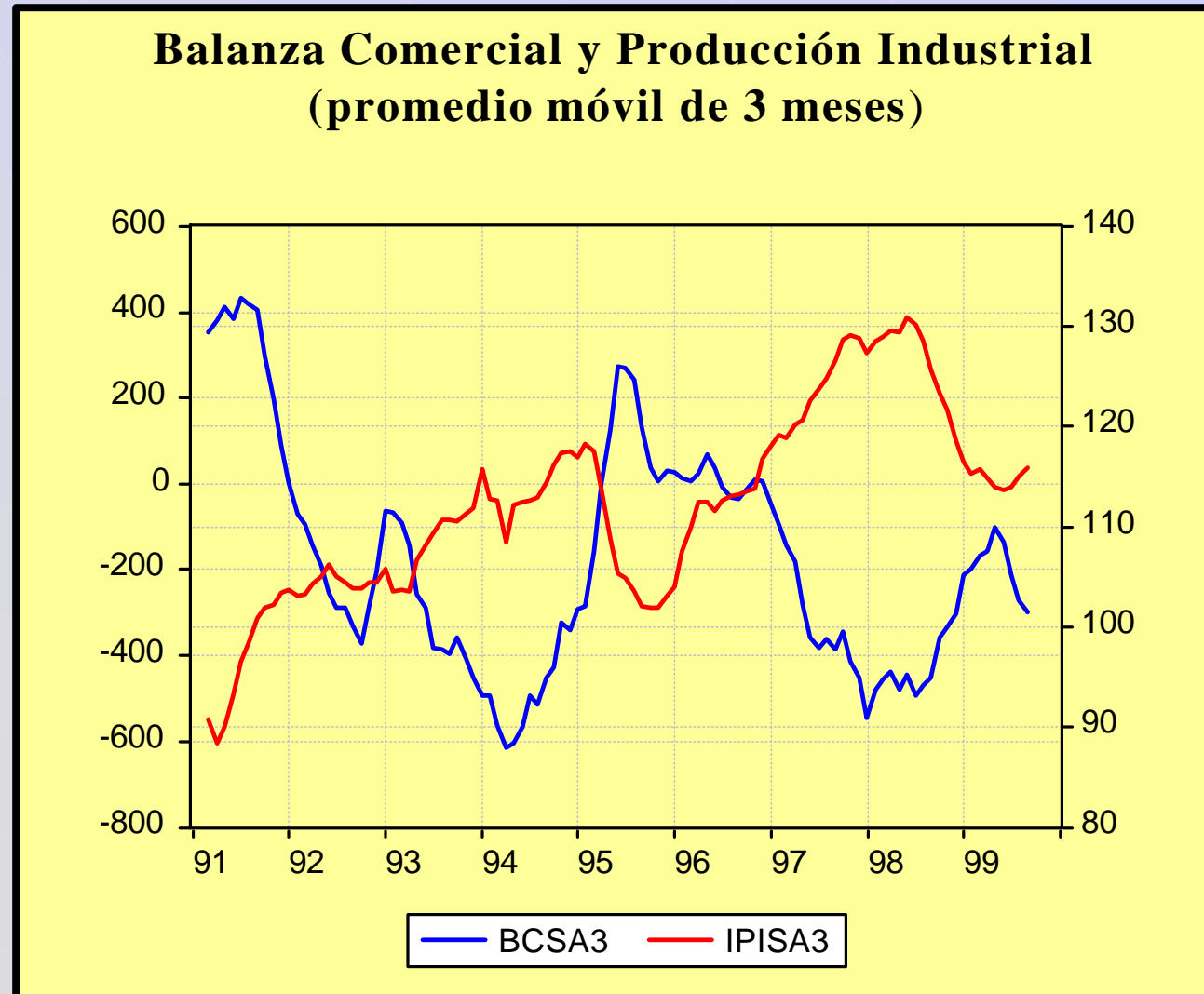
La **creciente irresponsabilidad fiscal** es evidente: en 1993 el superavit primario fue 1.8 veces la carga de intereses.

En 1999 será sólo 22% de la misma.

# Superavit Primario e Intereses de la Deuda Pública



La economía tiene poca capacidad endógena de crecimiento y diversificación: el crecimiento depende de la entrada de capitales y está asociado a déficits comerciales.



## ¿ Apertura Comercial o Brasil Dependencia ?

Evolución de las Exportaciones 1988-98 en %  
(Deflactadas por el US CPI)

	TOTAL	BRASIL	OTROS
MOA	56	739	39
MOI	138	976	30
PRIM	111	508	71
COMB	1033	10944	755
TOTAL	110	849	57

Crecimiento del PBI Real: 44%  
Crec. PBI en dólares del 98 : 71%

- En el TOTAL las MOI fueron las más dinámicas pero en el Resto del Mundo fueron las que menos crecieron.
- Sin Brasil las exportaciones primarias son las que más crecen.
- El Mercosur no ha resuelto nuestro cuello de botella externo.
- La verdadera solución es arreglar el impedimento fiscal y laboral a la competitividad y mirar al mundo.

Exportaciones (9 meses)

	1998	1999	%
Mercosur	7190	5056	-29.7%
Nafta	2040	2195	7.6%
Unión Europea	3545	3656	3.1%
Otros	7829	6455	-17.6%



# Proyecciones 2000

## Hipótesis Base:

**1- No hay progresos estructurales significativos en Impuestos, Coparticipación o Flexibilización Laboral.**

**2- Se logra mantener el déficit de caja en \$4500 millones.**

<b>Crecimiento del PBI:</b>	<b>3.5%-4.0%</b>
<b>Desempleo:</b>	<b>12.5%-13%</b>
<b>Balanza Comercial:</b>	<b>-\$3500</b>
<b>Riesgo País:</b>	<b>500 pbs mínimo según FRB</b>