

¿Quo Vadis Argentina? Temas Pendientes de Ajuste Estructural

Carlos Alfredo Rodríguez, Universidad del CEMA

Publicado en Clarin, Domingo 14 de Mayo, 2000

Los que creen que lo único que necesitamos los argentinos para crecer de manera sostenida es lograr el equilibrio fiscal están equivocados. El equilibrio fiscal y estabilidad de precios son condiciones necesarias pero no suficientes para lograr la inversión que garantice el crecimiento sostenible y equilibrado. Para ello hay que resolver muchos temas de política económica aun pendientes y que se precisan para configurar el tipo de economía que será la Argentina. La inversión hoy día está paralizada a la espera de definiciones en muchas de estas áreas. A continuación menciono algunos de los puntos conflictivos que deberán resolverse. En cada caso indico y comento la opción más prevaleciente y a luego mi opción preferida.

Políticas Activas

- Predomina la idea que Argentina debe abandonar la política del laissez faire e implementar Políticas Activas selectivas que estimulen a los sectores elegidos por ciertos funcionarios públicos en cargos técnicos. En general esto termina ayudando a empresas que de otra manera no podrían competir y además se lo hace con los impuestos que pagan las empresas que sí son eficientes. Esto resulta en un algoritmo perfecto para promover a los ineficientes y eliminar a los eficientes del mercado.
- ***Opino que Argentina precisa políticas de incentivos parejos para todo de manera tal que sean las empresas mas competitivas los que se desarrollen.***

Comercio Exterior

- Se quiere profundizar la integración en Mercosur y así desarrollar una industria acorde con el nivel de ineficiencia brasileño escondido atrás de un alto arancel externo común.
- ***Creo que debemos integrarnos a la economía globalizada a través de una baja gradual pero cierta y cercana del arancel externo, con o sin Brasil de acompañante. Los inversores quieren saber si las exigencias competitivas serán las de Brasil, las de la economía global, o las de una economía cerrada.***

Dolarizacion

- La política actual es avanzar en la relación con Brasil a través de un Maastrich del Mercosur que quizá apunte a la creación de una moneda regional centrada en el Real, lo que implicaría abandonar al dólar.
- ***En mi opinión hay que profundizar la Convertibilidad a través de intensificar negociaciones para lograr un acuerdo monetario con EEUU que permita compartir el señoreaje y acceder a mas líneas contingentes de crédito que provean el servicio de prestamista de ultima instancia. Deberíamos desarrollar metas tipo Maastrich para converger hacia un entorno macroeconómico similar al de EEUU, no al de Brasil.***

Seguridad Social

- Se ha propuesto revertir la privatización del sistema de seguridad social permitiendo a los que integran el sistema privado a que se traspasen al sistema estatal de reparto llevando sus ahorros acumulados en estos últimos años.
- ***Debe eliminarse el remanente del sistema estatal de reparto, transfiriendo las actividades al sistema privado, y al hacerlo eliminar la PBU hacia adelante, respetando los derechos adquiridos por los aportes realizados hasta ahora. Hay que evitar que este sistema, hoy residual, se convierta en la bomba de tiempo que una vez fue.***

Competitividad

- La política actual es promover con ventajas especiales a las Pymes, manteniendo las condiciones desfavorables en materia tributaria y de regulación laboral para las grandes empresas.

- ***En mi opinión se deben crear condiciones regulatorias e impositivas razonables e iguales para todos, de manera tal que la escala y competitividad de las empresas aumente y tengamos empresas grandes, eficientes, competitivas, proveedoras de trabajo estable, bien pago y que cumplan con sus impuestos y exporten.***

Gasto Público

- Predomina la visión de que hay que solucionar el problema del déficit fiscal pagando menos a los empleados públicos.
- ***Lo correcto es eliminar funciones del estado y restringir drásticamente el número de funcionarios en cargos políticos. Los que queden en el estado deberán ser pocos pero altamente capacitados y bien pagos de manera que se garantice la calidad del servicio público y de la acción regulatoria. Con ñoquis y además mal pagos, no hay decreto que pueda imponer el servicio público eficiente y amable.***

Flexibilización Laboral

- Hoy en día los Sindicatos se ocupan de determinar las condiciones de los contratos laborales. Dichas condiciones son obligatorias para todos, afiliados o no afiliados. Se ofrecen servicios a los afiliados que en parte se financian con impuestos obligatorios sobre todo tipo de empleados, afiliados o no.
- ***Se debe permitir contratos laborales determinados libremente por las partes de acuerdo a la Ley de Contrato de Trabajo. Los Sindicatos deben ser de asociación voluntaria y solo podrán imponer condiciones para sus asociados, a los que además proveerán servicios financiados exclusivamente por la cuota voluntaria de sus afiliados.***

Evasión Impositiva (1)

- Prevalece la política de que el cobro de los impuestos es tarea indelegable del Estado y que los empleados de la AFIP deben seguir siendo empleados públicos. Los acusados de evasores deben tener acceso a todas las instancias que permite la justicia antes de ser declarados culpables.
- ***Opino que la AFIP debe ser la empresa mas eficiente del país. Para ello debe transformársela en un ente autárquico, lo que le permitirá manejar sus recursos humanos como lo hace el sector privado. La justicia actual carece de medios y conocimientos específicos como para manejar los cientos de miles de causas tributarias que se generan. Debe crearse un fuero penal tributario con personal capacitado y medios suficientes que permita la tramitación rápida y justa de las causas de evasión.***

Evasión Impositiva (2)

- La visión predominante es que los impuestos actuales son los mismos que en otros países del mundo. Las tasas son altas porque hay muchos evasores. Hay que combatir la evasión y cuando aumente la recaudación se podrá bajar las tasas de impuestos.
- ***Creo que no hemos podido romper el círculo vicioso de suba de tasas-mayor evasión-aumento de tasas para los que todavía pagan, etc. Debe atacarse todos los frentes a la vez: la reforma de la AFIP y la Justicia debe ser simultánea con la reforma impositiva.***

Las medidas sugeridas configuran un paquete indivisible. No es posible analizar la conveniencia de cada una de ellas sin considerar la aplicación de las demás. El caso de los impuestos, la AFIP y la Justicia tributaria es típico. Tampoco es factible bajar los aranceles e integrarnos a la economía global con los actuales sindicatos, altos impuestos y estado ineficiente.

Una vez un colega me dijo: “Carlos vos no entendés, el mundo real es muy complejo y tus propuestas son muy simples”. Muchos años han pasado desde entonces y la experiencia me ha enseñado que, como siempre ocurre con problemas muy complejos, la mejor solución es la mas simple. ¡Ojalá pudiese convencer a los políticos de que tengo razón!.