



Escuela de Economía  
Programa de Desarrollo e Instituciones

## INFORME DE ECONOMÍA E INSTITUCIONES

Año 7 – Número 4  
2014

### Índice

Resumen Ejecutivo.....2

#### Columnas:

- **Sistemas modernos de organización laboral**  
Marcelo F. Resico.....3
- **Los procesos creativos como motores del crecimiento económico**  
Jorge M. Streb .....6
- **Políticas de convergencia en el desarrollo regional:  
el caso del sur de Chile**  
Cristóbal Acevedo Ferrer.....8

**Editor:** Dr. Marcelo F. Resico

**Email:** [peiuca@uca.edu.ar](mailto:peiuca@uca.edu.ar)

**Tel:** 4338-0649

*El contenido del presente informe es responsabilidad de sus autores y no compromete la opinión de la Universidad Católica Argentina, se autoriza su reproducción citando la fuente. Los autores ceden sus derechos, en forma no exclusiva, para que se incorpore la versión digital de los artículos al Repositorio Institucional de la Universidad Católica Argentina, o a otras bases de datos que se considere de relevancia académica.*

## Los procesos creativos como motores del crecimiento económico

Jorge M. Streb\*

Una de las muestras más elocuentes de las ventajas de la integración en el mundo las da nuestro deporte, desde las disciplinas individuales como el tenis hasta las grupales como el fútbol. En el reciente mundial de Brasil, después de los penales ante Holanda, el arquero de la selección, Sergio Romero, agradecía lo aprendido de Van Gaal antes de que este pasara a ser director técnico del equipo holandés. El extraordinario éxito deportivo de Argentina en el fútbol se debe justamente a que volvimos a seguir las reglas del juego, luego de aislarnos

*El éxito deportivo de Argentina en fútbol se debe a haber abandonado el aislamiento y decidido seguir las reglas del juego.*

en los mundiales del 50 y 54. Al volver a la competencia, en el mundial de Suecia 1958, pusimos a prueba nuestra condición de campeones morales con una derrota de 6 a 1 ante Checoslovaquia. Pero luego conseguimos dos campeonatos y dos subcampeonatos mundiales.

En la *Riqueza de las Naciones*, Adam Smith plantea que la integración dentro de mercados más grandes facilita la especialización y estimula la innovación. Resalta no solo la eliminación de las trabas al comercio sino las inversiones en infraestructura, contrastando las atrasadas Highlands de Escocia con las pujantes Lowlands, donde Glasgow y Edinburgo estaban cerca de las vías navegables. En el mundo integrado actual, si nos aislamos, con nuestra reducida escala es imposible sostener sectores de punta. En ese sentido, desde 2011 el cepo cambiario potencia las trabas al crecimiento. En consecuencia, incluso las exportaciones industriales se contrajeron este año. Como muestra, una empresa productora de componentes de electrónica industrial exportaba a mercados como Alemania hasta que no pudo resolver las demoras en aduana para importar y retirar a tiempo los insumos necesarios. Las ensambladoras domésticas, con empleos poco calificados y bajos salarios, han sido menos afectadas por estas intervenciones poco lúcidas.

*La dirigencia argentina trata a menudo al crecimiento económico como una cuestión de administrar riquezas dadas.*

La dirigencia argentina trata a menudo al crecimiento económico como una cuestión de administrar riquezas dadas. Un caso paradigmático es la nacionalización de los ferrocarriles en 1947, momento hasta el cual el Estado se ocupaba solamente de aquellos ferrocarriles de fomento que no eran rentables para las inversiones privadas. Raúl Scalabrini Ortiz pensaba entonces que, con la nacionalización total, "Debe cambiar por completo la dirección y el sentido de su actividad para ponerse íntegramente al servicio de los requerimientos nacionales." Tuvo razón en lo del cambio, pero no fue en la dirección esperada. El primer resultado fue que la red dejó de expandirse por la falta de inversión. Además, en la última década la red fue entrando en una creciente crisis por la carencia del más mínimo mantenimiento. La participación del ferrocarril en el transporte de cargas colapsó: es ahora de alrededor del 10%, comparado con cerca de 50% en Alemania y Estados Unidos.

---

\* Doctor en economía por la University of California at Berkeley. Profesor de economía y ciencia política en la Universidad del CEMA.

El problema con muchas de las "riquezas" que el gobierno quiere administrar es que, de pronto, se esfuman en nuestras manos. Por ejemplo, en 2006 el stock ganadero se vio altamente limitado a partir de las vedas a la exportación, impuestas desde el gobierno. En el presente, incluso Paraguay exporta más que Argentina. Actualmente, Brasil es el mayor exportador mundial. El problema con este enfoque estático es que la característica de las economías dinámicas modernas no es la administración de estructuras económicas dadas, sino lo que Joseph Schumpeter llama el "proceso de destrucción creativa". En este proceso, hace falta adecuar continuamente las estructuras productivas a las nuevas circunstancias de mercado para no caer en la obsolescencia. Esta tarea es más apropiada para emprendedores que para políticos cuya función es administrar la cosa pública y actuar donde el mercado falla.

*La característica de las economías dinámicas modernas no es administrar estructuras económicas dadas, sino reformularlas continuamente.* Como el proceso de innovación es descentralizado, es imposible definir con anterioridad en forma centralizada y monopólica exactamente dónde es que van a surgir las contribuciones relevantes. Las naciones avanzadas concentran el empleo en las ocupaciones más creativas como ciencia, tecnología, entretenimiento, deportes, diseño, salud y educación. Un contratiempo para lograr eso en Argentina son las altísimas cargas impositivas sobre el empleo formal (las contribuciones a seguridad social y los impuestos a las ganancias son comparables a los países de la OCDE con cargas más altas, sin contraprestaciones comparables del Estado a cambio). Esto dificulta la creación de empleos en la parte moderna de la economía, llevando a que un tercio del empleo sea informal. El Estado puede jugar un rol importante reduciendo los impuestos al empleo, además de ofrecer un marco previsible para que florezca la innovación.

Nuestra democracia no asegura que elijamos buenos gobiernos, pero posibilita aprender de nuestros errores. Para no desperdiciar nuestro enorme potencial, hace falta una dirigencia política que entienda la naturaleza dinámica de la innovación, la importancia de integrarse al mundo y concentrar los esfuerzos en los problemas que el mercado no resuelve.